



JUSTITSMINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning

om

TILSKUD TIL

RETSHJÆLPSINSTITUTIONER

2016

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2016

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflæggelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1271 af 2. december 2014. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

Retshjælpapuljen

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpapuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der har været et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpapuljen er opdelt i 3 puljer; basispuljen (82,5 % af retshjælpapuljen), aktivitetspuljen (5 % af retshjælpapuljen) og udligningspuljen (12,5 % af retshjælpapuljen). Advokatvagter kan alene

få tilskud fra basispuljen og udligningspuljen, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få tilskud fra aktivitetspuljen.

I 2016 er der på finansloven afsat 21,2 mio. kr. til retshjælpstilbudet.

Basispuljen udgør i 2016 17.490.000 kr., aktivitetspuljen 1.060.000 kr. og udligningspuljen 2.650.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra i alt 92 allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget seks ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpstilbudet, hvoraf to er blevet godkendt.

Samtlige 94 godkendte institutioner har i alt søgt om 26.321.568 kr.

Nye institutioner

Civilstyrelsen har godkendt en advokatvagt og et retshjælpskontor, der har søgt om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpstilbudet.

Civilstyrelsen har afslået tre ansøgninger fra retshjælpskontorer, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettigede. To af ansøgningerne blev afslået, fordi retshjælpskontorerne reelt ikke fremstod som åbne for alle, og en af ansøgningerne blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området.

Civilstyrelsen har endvidere afslået en ansøgning fra en advokatvagt. Ansøgningen blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området.

Et retshjælpskontor er lukket i 2015 efter bestyrelsens beslutning.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2016 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i regnskabet om de i 2015 afholdte udgifter sammenholdt med budgettet for 2016. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Det bemærkes i den forbindelse, at der alene kan ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Det bemærkes desuden, at udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2016 er 16.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2016 er 566.949 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Det bemærkes, at de overskydende midler fra udligningspuljen ikke rækker til at dække de resterende rimelige driftsudgifter, hvorfor ikke alle institutioner i 2016 får dækket deres rimelige driftsudgifter.

Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, såfremt institutionens beregnede basistilskud er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, som institutionen modtog det foregående år. Udligningstilskuddet kan maksimalt udgøre forskellen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2016 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2016 betegnet som restudligningspulje.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpapuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen

Civilstyrelsen bemærker, at Civilstyrelsen har anvendt samtlige midler i retshjælpapuljen for 2016, og at det således ikke er muligt at ansøge om resterende midler i 2016.

Bilag til beretningen 2016

Navn	2014	2015	2016						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningspulje	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Københavns Retshjælp	3.015.784	2.456.432	3.104.000	2.465.500	2.077.286	111.786	262.714	86.561	2.538.347
Advokatvagten i Egedal Kommune	18.500	18.000	18.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokatvagten i Maribo	21.000	17.500	25.375	21.500	21.500	0	0	0	21.500
Retshjælpen i Værløse	39.400	33.028	41.696	41.696	35.131	2.037	0	4.528	41.696
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	2.000	2.500	1.000	1.000	1.000	0	0	0	1.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	19.000	19.000	19.000	19.000	0	0	0	19.000
Hillerød Advokaternes Retshjælp	50.000	50.000	87.470	50.000	42.127	0	7.873	0	50.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	10.000	10.000	0	0	0	0	0	0	0
Odder Advokatforening	2.500	0	2.000	2.000	2.000	0	0	0	2.000
Advokatvagten i Fakse	30.000	0	30.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Dansk Kvindesamfunds Rådgivning i København	73.716	70.950	124.900	63.900	53.838	2.017	10.062	0	65.917
Advokatvagten i Middelfart	10.000	8.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Vordingborg	8.000	8.000	8.000	7.500	7.500	0	0	0	7.500
Legal Aid - Retshjælp i Danmark	0	445.636	928.700	505.100	425.568	25.821	21.432	40.073	512.894
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm/Birkerød	0	0	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune	26.000	26.500	44.989	30.500	25.698	0	0	3.312	29.010

Gråsten Advokaternes Retshjælp	6.000	7.000	9.000	9.000	9.000	0	0	0	9.000
Advokatvagten i Holstebro	16.000	16.000	20.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Arbejdernes Retshjælp i Skive	163.500	163.249	235.000	159.000	133.964	9.787	19.036	4.138	166.925
Vesterbro Retshjælp	240.539	171.095	288.300	195.300	164.548	14.512	0	21.210	200.270
Kofoeds Skoles Retshjælp	98.000	98.000	0	0	0	0	0	0	0
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	6.000	0	7.000	6.500	6.500	0	0	0	6.500
Odense Retshjælp	126.776	125.547	137.400	108.480	91.399	16.015	16.381	483	124.277
Skælskøradvokaternes Retshjælp*	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Esbjerg	2.000	3.500	5.000	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Dansk Kvindesamfund, Koldingkreds	34.060	32.684	34.000	31.000	26.119	2.135	4.381	345	32.980
Esbjerg Retshjælp	375.288	374.000	384.000	375.000	315.953	9.931	56.047	2.069	384.000
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Århus Retshjælp	2.191.364	2.232.486	2.491.500	2.094.250	1.764.492	144.210	293.808	24.796	2.227.306
Advokatvagten i Hirtshals	17.000	10.000	0	0	0	0	0	0	0
Slagelse Advokaternes Retshjælp	21.500	20.500	21.500	21.500	21.500	0	0	0	21.500
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	9.600	12.900	16.200	9.000	9.000	0	0	0	9.000
Advokatvagten i Gentofte	8.650	0	8.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Retshjælpen i Vollsmose	0	513.800	784.500	564.000	475.193	27.917	38.607	34.625	576.342
Herning Advokatvagt	30.000	33.000	35.000	35.000	29.489	0	3.511	1.379	34.379
Silkeborg Retshjælp	799.846	805.510	1.015.000	834.100	702.764	25.584	76.536	37.797	842.681
Dannerhusets Rådgivning	25.093	27.000	26.500	18.500	18.500	514	0	0	19.014
Advokatvagten i Nykøbing Falster	12.500	12.500	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Den Grønlandske Retshjælp	45.255	0	80.000	56.000	47.182	0	0	6.082	53.264
Frederiksbjerg Retshjælp*	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Færøernes Retshjælp **	375.000	375.000	410.000	378.350	378.350	0	0	0	378.350
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	14.500	23.500	24.000	23.500	23.500	0	0	0	23.500

Faaborg Advokatvagt	17.000	17.000	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokatvagten i Hedehusene	45.000	21.500	35.000	22.500	22.500	0	0	0	22.500
Advokatvagten i Skagen	8.500	8.500	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Ringe Advokaternes Retshjælp	45.000	34.500	44.700	36.700	30.921	0	3.579	1.517	36.017
Retshjælpen i Vestergade	366.086	375.250	372.000	264.357	222.732	29.024	41.625	0	293.381
Advokatvagten i Allerød	16.500	15.500	18.500	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Kulturgyngens Rådgivning	52.191	55.910	56.600	41.000	34.544	811	6.456	0	41.811
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	16.000	16.000	16.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	18.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Hørning Advokatvagt	0	31.000	47.500	36.000	30.331	0	0	3.910	34.241
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	717.109	687.552	713.682	635.000	535.014	36.735	99.986	0	671.735
Studenterrådets Retshjælp	83.262	63.125	85.000	64.500	54.344	9.648	0	7.005	70.997
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	35.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
SR-Bistand	913.695	893.158	1.007.000	800.000	674.033	55.636	125.967	0	855.636
Advokatvagten i Nyborg	7.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Advokatvagten i Rudkøbing	5.000	5.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Horsens	11.350	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Herlev	17.500	17.500	23.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Hjørring	30.000	30.000	30.000	30.000	25.276	0	4.724	0	30.000
Advokatvagten i Taastrup	24.000	24.000	18.900	16.400	16.400	0	0	0	16.400
Svendborg Advokaternes Retshjælp	17.000	17.000	24.000	24.000	24.000	0	0	0	24.000
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	3.500	3.500	5.000	5.000	5.000	0	0	0	5.000
Advokatvagten i Munkebo	10.000	7.000	6.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Gellerupparkens Retshjælp	1.653.718	1.635.069	1.796.005	1.572.924	1.325.254	141.443	199.170	33.452	1.699.319
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.500	4.700	4.900	4.900	4.900	0	0	0	4.900
Advokatvagten i Viborg	6.000	6.000	10.000	6.500	6.500	0	0	0	6.500

Langeskov Advokatvagt	53.000	53.550	60.448	47.200	39.768	0	7.432	0	47.200
Krim Retshjælp	898.934	874.336	878.000	847.300	713.885	30.700	133.415	0	878.000
Københavnske Advokaters Retshjælp	311.000	309.800	383.150	325.650	274.374	0	35.426	10.932	320.732
Advokatvagten i Kerteminde	12.000	14.000	16.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Assens Advokaternes Retshjælp	25.500	22.867	27.094	26.000	25.000	0	0	690	25.690
Advokatvagten i Køge Retskreds	30.000	23.800	25.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Kongens Enghave*	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Christiansfeld	12.550	12.830	14.000	12.500	12.500	0	0	0	12.500
Advokatvagten i Valby	9.550	0	0	0	0	0	0	0	0
Retshjælpen i Roskilde	195.989	89.806	155.488	123.750	104.264	6.663	0	13.440	124.367
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	48.495	35.000	28.450	25.000	25.000	3.450	0	0	28.450
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	74.794	90.855	143.000	103.000	86.782	7.988	0	11.186	105.956
De Jurastuderendes Retshjælp (Odense)	47.523	44.257	43.000	32.500	27.383	0	5.117	0	32.500
IKIU (Grønland) **	955.900	969.700	1.080.000	948.825	948.825	0	0	0	948.825
Advokatvagten i Frederiksværk og Hundested	0	2.500	5.000	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ballerup	0	14.300	16.400	16.400	16.400	0	0	0	16.400
Advokatvagten i Vamdrup	16.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Kolding Advokatvagt	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Advokatvagten i Ribe og Bramming	44.000	44.000	64.000	44.000	37.072	0	6.928	0	44.000
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	79.505	81.117	93.800	69.000	58.135	15.263	8.365	1.724	83.487
Retshjælpen Rusk	325.080	348.776	409.219	336.385	283.418	11.190	50.951	1.391	346.950
Den Mobile Retshjælp	655.000	739.944	773.000	615.000	518.163	93.774	96.837	0	708.774
Borgerretshjælpen	732.453	689.091	959.000	756.000	636.961	16.469	40.789	53.972	748.191
Retshjælpen i Hvidovre	170.299	169.351	207.100	127.100	107.087	16.904	20.013	0	144.004
Viborg Retshjælp*	459.606	482.435	0	0	0	0	0	0	0

Roskilde Jurist	327.556	433.635	620.570	392.600	330.782	13.207	61.818	0	405.807
Den Sociale Retshjælp	1.166.315	1.151.993	1.612.603	1.152.000	970.608	67.321	109.392	49.661	1.196.982
Aarhus Advokatretshjælp	60.500	65.000	65.000	65.000	54.765	0	10.235	0	65.000
Den Åbne Retshjælp	684.626	686.502	1.194.000	626.000	527.431	41.776	98.569	0	667.776
Adil Advokatvagt	52.000	56.000	52.500	51.000	42.970	0	8.030	0	51.000
Sønderjyllands Retshjælp	541.764	555.417	564.900	480.000	404.420	33.117	75.580	0	513.117
Settlementets Retshjælp	415.441	405.691	569.000	435.400	366.843	22.697	22.257	31.935	443.732
Silkeborg advokatvagt*	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Retshjælpen i Fredericia	114.545	0	123.200	103.168	86.923	5.615	0	11.204	103.742
Horsens Uafhængige Retshjælp	0	63.275	424.030	166.000	139.862	2.491	0	18.028	160.381
Djurslands Retshjælp	0	195.000	490.800	301.300	253.858	5.813	0	32.722	292.393
Ny Retshjælp Viborg	0	0	271.000	154.500	130.173	0	0	16.779	146.952
Advokatvagten i Ølgod	0	0	22.000	22.000	22.000	0	0	0	22.000
	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	20.904.902	21.017.409	26.321.568	20.395.035	17.490.000	1.060.000	2.083.051	566.949	21.199.997

*) Er lukket i 2015.

**) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.